

Till: Miljödepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia:
pia-maria.lindroos@regeringskansliet.se

REMISSYTTRANDE
(M2020/01567)

Stockholm 2021-01-11

Svensk Sjöfart är en branschorganisation för svensk sjöfartsnäring och representerar ett 60-tal rederier med verksamhet över hela världen. Den svenska sjöfarten är en del av det europeiska sjöfartsklustret som kontrollerar drygt 40 procent av världshandelsflottan. Mer än 90 procent av Sveriges utrikeshandel går via sjöfarten.

Yttrande på promemorian om förbud mot att medföra visst svavelhaltigt marint bränsle ombord på fartyg.

Svensk Sjöfart har mottagit rubricerat remiss (Dnr: M2020/01567).

Bakgrund:

I promemorian föreslås ändringar i miljöbalken samt svavelförordningen (2014:509) och förordningen (2012:259) om miljösanktionsavgifter. Ändringen i miljöbalken innebär att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela om hantering av bränslen. De föreslagna ändringarna i svavelförordningen innebär att det blir förbjudet att ombord på ett fartyg medföra marint bränsle, om bränslets svavelhalt överstiger 0,50 viktprocent. Förbudet gäller inte om bränslet fraktas ombord som last. Ändringen föreslås för att införliva IMOs resolution MEPC.305(73) i svensk lag.

Promemorian föreslår även ändring i förordningen om miljösanktionsavgifter vilket innebär att en ny miljösanktionsavgift införs i 7 kap. som kan tas ut vid överträdelser av det nya

förbudet att ombord på ett fartyg medföra marint bränsle vars svavelhalt överstiger tillåten halt.

Avgiftsnivåerna för användning av marint bränsle med en svavelhalt som överskrider de gränsvärden som gäller enligt svavelförordningen föreslås också skärpas i och med att ett strängare globalt gränsvärde för svavelhalt i marina bränslen gäller från och med den 1 januari 2020. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2021.

Svensk Sjöfarts kommentarer och förslag på justeringar:

Svensk Sjöfart välkomnar förslagens utformning vad avser ändringarna i svavelförordningen (2014:509) vilket innebär att det blir förbjudet att ombord på fartyg medföra marint bränsle om bränslets svavelhalt överstiger 0,50 viktprocent inklusive ändringen i förordningen om miljösanktionsavgifter. Förbudet gäller inte om bränslet fraktas ombord som last.

Svensk Sjöfart noterar de föreslagna skärpningarna i avgiftsnivåerna för användning av marint bränsle med en svavelhalt som överskrider de gränsvärden som gäller enligt nu gällande svavelförordning. Eftersom gränstragningen där avgiftsnivåerna träder in dras exakt vid 0,10 viktprocent svavelinnehåll och däröver vill vi påpeka att Transportstyrelsens slutrapport om Tillsyn och efterlevnad av de skärpta reglerna för svavelhalt i marint bränsle¹ (Dnr TSS 2013-2085) tydligt redovisar att vid mätning av ett oljeprov som har 0,10 viktprocent svavel så kan mätresultatet visa upp till 0,112 viktprocent och fortfarande ligga inom det tillåtna gränsvärdet på grund av mätosäkerhetsfaktorer relaterade till reproducerbarhet av oljeprovanalyser. Det finns alltså betingelser där olika provresultat erhållits för identiska provningsobjekt, i olika laboratorier, med olika operatörer och med användning av olika utrustning. Reproducerbarhet är således ett mått på en methods mätosäkerhet mellan olika laboratorier på samma prov.

Med anledning av förslaget på de väsentligt skärpta avgiftsnivåerna som infaller omedelbart vid svavelinnehåll i bränslet om 0,10 viktprocent och däröver utan beaktande av mätosäkerheter samt problematiken med reproducerbarheten vid oljeprovanalys önskar Svensk Sjöfart påpeka att det kan förekomma fartyg med bränsle ombord påvisandes en ytterst marginell överträdelse av svavelhalten beroende på ovan teknikaliteter i mätresultatet men där bränslet de facto är inom det lagstadgade kravet. För att undvika ett straffsystem som inte gör skillnad på medveten handling och marginell överträdelse inom marginalerna för mätosäkerheten föreslår Svensk Sjöfart föreslår därför:

1. Att intervallen av avgiftsnivåerna justeras så att storleken av överträdelser inom intervallet 0,10 -0,12 viktprocent svavel avgiftsbeläggs enligt nuvarande

¹ <https://www.transportstyrelsen.se/globalassets/global/publikationer/sjofart/tss-2013-2085-slutrapport-tillsyn-och-efterlevnad-svavel.pdf>

miljösanktionsavgift som gäller för överträdelser med bränsle vars svavelhalt är högre än 0,10 viktprocent men högst 0,20 viktprocent; och

2. Att promemorians förslag om skärpningar av avgiftsnivåerna i intervallet 0.10-0.20 viktprocent istället införs vid överträdelser med bränsle vars svavelhalt är högre än 0,12 viktprocent men högst 0,20 viktprocent.

Svensk Sjöfart menar att med våra förslag på ändringar införs en tydlig och proportionell distinktion mellan en oaktsam eller medveten överträdelse jämfört med en ytterst marginell överträdelse beroende på erkända mätosäkerheter vid oljeprovanalysering samtidigt som Sverige uppfyller sina åtaganden som kontraktsstat i MARPOL.

Stockholm som ovan,

FÖRENINGEN SVENSK SJÖFART



Fredrik Larsson

Miljö- och Klimatansvarig