

**Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet**

Att.: [uibm@uibm.dk](mailto:uibm@uibm.dk) og [soh@uibm.dk](mailto:soh@uibm.dk)

Høringssvar vedr. lov om ændring af udlændingeloven (Transportøransvar i forbindelse med midlertidig grænsekontrol ved indre Schengengrænser).

I tillæg til de generelle bemærkninger fra rederiforeningerne til det af regeringen stillede forslag "**lov til ændring af udlændingeloven**" vil HH Ferries Group komme med vore kommentarer til lovforslaget.

Lovforslagets intention om at etablere mulighed for at indføre ID-kontrol af rejsende inden for Schengen samarbejdet er et forslag med vidtrækkende konsekvenser for operatørerne. Derfor er det vigtigt, at gennemførelsen af dette sker under ledelse af og i samarbejde med myndighederne.

Da vi som rederi mellem Helsingør og Helsingborg varetager en vigtig rolle i integrationen mellem Danmark og Sverige, er det samtidig vigtigt, at der stilles lige krav til alle operatører på Øresund mellem Danmark og Sverige, uanset om det er en færgeoperatør eller en operatør af en fast forbindelse.

Kort om den virksomhed, som vi driver og den trafik, der overføres:

I 2014

- Overførtes 1,4 millioner personbiler
- Overførtes 369.000 lastbiler
- Overførtes 21.000 busser
- Overførtes 7,4 millioner passagerer
- Gennemførtes 50.000 enkeltture med afgang hvert kvarter i hver retning store dele af døgnet
- Betjentes ruten af 4 færger med op til ca. 3.500 passagerer og ca. 700 personbiler per retning per time.

Karakteristika ved vores virksomhed

- Flydende bro på E47/E55
- Altid en færge i havn (havnetid 8-10 minutter til losning og lastning)
- Overfartstid 20 minutter.
- Integrationskoblingen i det nordlige Øresund
- Arbejdsplads for ca. 750 medarbejdere
  - Centralt placeret i Helsingør – tæt på centrum, uden yderligere tillægsarealer til "opmagasinering".

HH Ferries AB, Bredgatan 5, S-252 25 Helsingborg, Org nr: 556990-7193, VAT No SE556990719301

HH Ferries Bredgadevejstrafik, Helsingborg, Helsingør, København, Odense og Skåne, Danmark + SCANDINAVES Helsingborg, Helsingør og SCANDINAVES Helsingør, Helsingborg, The registered address of SCANDINAVES Bredgadevejstrafik, Skåne, Denmark is Skåne, Helsingborg, Denmark + ApS and the contact, HH Ferries Bredgadevejstrafik

- I Helsingborg er vi placeret i havneområdet med en vis mulighed for at "opmagasinere trafik"
  - Arealet til disposition i Helsingborg er ca. dobbelt så stort som arealet i Helsingør
  - På egne arealer kan opbevares ca. 1 times produktion, dvs. der er plads til ca. 700 enheder.
- Ekspeditionstider for håndtering/billettering blandt de hurtigste i Europa
  - Passagerer: Ca. 5 sekunder per ekspedition
  - Biler: Ca. 20 sekunder per ekspedition
- Forretningskoncept er baseret på stor grad af selvbillettering, hvor de rejsende ankommer til havnen indtil få minutter før afgang.
- Der foretages ingen registrering af personoplysninger ved billetkontrol

#### Konsekvenser af lovforslaget

- Operatøren pålægges at udføre kontrollen
  - Operatører af faste forbindelser er ikke omfattet.
    - Dette er konkurrenceforvridende
    - Dette reducerer effektiviteten i loven, da kontrollen ikke vil være fuldstændig
    - Dette giver ikke ensartede betingelser for grænsekontroller mellem færgeoperatører og operatører af faste forbindelser.
    - Dette giver ulige rammebetingelser mellem færger og faste forbindelser. Det er kun færgeoperatører, der pålægges omkostninger til identitets- og visumkontroller samt risikoen for at blive påført bøde. Modsvarende omkostninger pålægges ikke operatører af faste forbindelser.
      - En totalkontrol vil i direkte omkostninger give merudgifter på Helsingør – Helsingborg i niveauet MDKK 40-50. Dette er for overfarten som helhed, da vi er bekendt med, at den svenske regering arbejder med tilsvarende lovgivning i modsat retning.
    - Herudover tilkommer omkostninger til eventuelle teknologiske løsninger. Da forslaget er tidbegrænset kontroller kan der ikke etableres teknologiske løsninger.
    - Dette giver ulige kommercielle vilkår, da pålægget om, at færgeoperatørerne skal udføre kontrol vil give køddannelser, forlængede rejsetider samt generelle gener for den rejsende.
    - Det vurderes, at en kontrol vil give en væsentlig kapacitetsreduktion.
    - Dette vil i sig selv påvirke den rejsendes valg af overfart med færge contra fastforbindelse
    - En fuldstændig kontrol forventes,
      - at øge ekspeditionstiden per bil med 1-2 minutter og per passagerer med mindst 30 sekunder, hvorved en rejsende med 15 biler foran sig i køen får forøget ventetiden med 15 minutter, hvilket medfører en forsinkelse med 1 afgang
      - at nedsætte kapacitetsudnyttelsen af færger, hvorfor omkostningen per overført enhed stiger.

- Det synes ikke at være lovgivers intention, at ændringen af udlændingeloven skal medføre konkurrenceforvridende tiltag, hvorfor loven skal korrigeres til også at omfatte faste forbindelser.
- Kontrollen skal udføres i henhold til EU-retten og Schengen reglerne
  - EU- retten indeholder et diskrimineringsforbud, som skal sikre den fri konkurrence. Forbuddet forhindrer en stat i at indføre regler, som indebærer, at selskaber ikke har lige muligheder og på denne måde skævvrider konkurrencen.
  - Hvis en fast forbindelse ikke er omfattet af loven, vil dette være et diskriminerende forhold ifølge EU retten.
  - Hvis en fast forbindelse ikke er omfattet, vil dette videre være uforeneligt med EU rettens regler om fri bevægelighed, da loven ikke vil være egnet til at opnå sit formål, hvis kontroller ikke bliver indført for at rejse ind via en fast forbindelse.
  - Det er højst diskutabelt, om loven i dette tilfælde er forenelig med EU rettens regler om grundlæggende rettigheder, særligt den frie handel og ejendomsretten.
  - Det synes ikke være lovgivers intention, at ændringen af udlændingeloven skal medføre diskriminerende tiltag i forhold til EU-lovgivningen, hvorfor der skal korrigeres for dette i loven.
- Den nordiske pasunion. Lovforslaget har en indretning, hvor der kan opstå potentielle konflikter til den nordiske pasunion, der foreskriver, at nordiske medborgere frit kan passere de nordiske grænseovergange.
- Lovgiver må sikre, at det ikke får diskriminerende karakter at kontrollere danske medborgere ved indrejse fra Sverige til Danmark.

#### Kommentarer til lovforslaget

- Lovgiver bør præcisere, hvordan kontroller skal gennemføres samt, hvordan operatørerne vil blive supporteret af myndighederne i disse kontroller.
  - Konsekvensen af lovforslaget er, at kontroller skal gennemføres på andet lands territorium.
    - For HH Ferries del skal dette ske i Sverige for at overholde dansk lovgivning
    - Lovgiver bør tage stilling til, om der kan pålægges svensk indregistrerede skibe at skulle omfattes af dansk lov i Sverige
    - Operatørerne pålægges betydelige omkostninger til dækning af kontrolopgaver for det offentlige
    - Hvilken økonomisk compensation gives?
    - Hvilke krav stiller lovgiver til den kompetence, som den kontrollerende enhed skal have?
    - Hvem finansierer uddannelsen?
    - Hvem finansierer gennemførelse?

Ovennævnte kommentarer til høringssvar bør tages ind i overvejelserne for at sikre, at der ikke sker en skævvridning i forhold til konkurrencen, EU-retten samt det, at der pålægges tiltag og omkostninger, som i sig selv vil reducere den fri bevægelighed.

Med venlig hilsen,  
**HH Ferries Group**

Henrik Rørbæk  
CEO